

УДК 343.9.01

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ****Т. И. Вишневская**

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры правовых дисциплин,
магистр юридических наук
e-mail: Tanya-shukailo@yandex.ru

***Аннотация.** В настоящее время в Республике Беларусь наблюдается интенсификация демографического старения населения, в связи с чем возникает потребность развития политики в данной сфере. В представленной статье проанализированы особенности действующего в стране законодательства и политики по вопросам, связанным со старением населения. С целью улучшения реализации комплексной политики по проблеме старения населения видится необходимым принятие комплексного Закона Республики Беларусь «О пожилых лицах», а также создание отдельного специального органа (Национального совета) по вопросам пожилых людей.*

***Ключевые слова:** демографическое старение населения, пожилые люди, государственная политика.*

***Annotation.** Currently, the Republic of Belarus is experiencing an intensification of the demographic aging of the population, and therefore, there is a need for policy development in this area. The article analyzes the features of the current legislation and policy in the country on issues related to the aging of the population. In order to improve the implementation of a comprehensive policy on population ageing, it is considered necessary to adopt a comprehensive law of the Republic of Belarus «On Older persons», as well as to create a separate special body (National Council) on ageing and older persons.*

***Keywords:** demographic aging of the population, elderly people, state policy.*

Основным Законом нашей страны — Конституцией — провозглашено, что Республика Беларусь является социальным правовым государством, в котором человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Тем самым государство взяло на себя обязательство по созданию условий для свободного и достойного развития каждой личности независимо от пола, возраста, вероисповедания и т. д. Основные права и свободы граждан, включая граждан пожилого возраста, закреплены в разделе II Конституции Республики Беларусь: право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь, право на доступ к культурно-образовательным ценностям, на квалифицированную правовую помощь, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления [1]. Во исполне-

ние и развитие Конституции принят ряд нормативных правовых актов: законы Республики Беларусь «О социальном обслуживании», «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», указы Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке пенсионеров», «О пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан», «О совершенствовании пенсионного обеспечения», «О государственной адресной социальной помощи», постановление Министерства социальной защиты Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке оказания нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам материальной помощи из средств Фонда социальной защиты населения Министерства социальной защиты Республики Беларусь», постановление Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь «О плане совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019–2024 годы» и др. Кроме того, в настоящее время в стране реализуется Государственная программа «Социальная защита» на 2021–2025 годы и Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 годы.

Следует отметить, что социальная политика Республики Беларусь основывается на важнейших международных правовых документах — Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и направлена на развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни граждан, обеспечение их жизненных потребностей, оказание гражданам социальной поддержки и защиты. Вместе с тем трансформационные изменения общественной структуры белорусского общества обуславливают необходимость изменения вектора социальной политики страны в сторону повышения роли пожилых людей, обеспечения возможности каждому человеку любого возраста жить достойно, свободно, безопасно и с практической возможностью полной реализации своего человеческого потенциала и сохранения здоровья.

Республика Беларусь с сентября 2002 года активно участвует в реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, в которой предусмотрены следующие мероприятия: 1) обеспечение органичного отображения проблем старения во всех областях политики с целью приведения общества и экономики в гармонию с демографическими сдвигами, построение доступного общества для людей всех возрастов; 2) обеспечение максимальной интеграции и участия пожилых людей в жизни общества; 3) содействие равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения; 4) корректировка системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их последствий;

5) обеспечение рынкам рабочей силы возможности реагировать на экономические и социальные последствия старения населения; 6) содействие непрерывному обучению и совершенствованию системы образования к изменяющимся экономическим, социальным и демографическим условиям; 7) стремление к улучшению качества жизни в любом возрасте и содействие к сохранению самостоятельности, включая здоровье и благосостояние; 8) принимать во внимание гендерные факторы в стареющем обществе; 9) поддержка семьям, ухаживающим за людьми пожилого возраста, укрепление понимания и солидарности между разными поколениями; 10) содействие выполнению Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения [2].

Эффективность государственной политики в области старения в большой степени зависит от институциональной структуры, т. е. организационно-координирующей основы, служащей для определения и проведения политики в отношении пожилых людей. В нашей стране главным государственным органом по проблемам старения выступает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (Минтруда и соцзащиты). Также в его структуре работает Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, и официально уполномоченный координатор по вопросам старения.

Несомненно, рост демографической нагрузки на трудоспособное население в связи с увеличением численности граждан пожилого возраста относится к основным рискам и угрозам развития человеческого потенциала. В связи с этим государственная политика включает в себя совершенствование и обеспечение социально-правовой защиты и создание достойных условий существования пожилых лиц, обеспечение условий, способствующих продлению активной жизнедеятельности пожилых людей; социальное обеспечение граждан в старости. В настоящее время в Республике Беларусь действует Национальная стратегия в интересах пожилых граждан «Активное долголетие — 2030» [3]. Этот документ направлен на определение целей, принципов, задач и приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь с учетом демографических тенденций и рисков, связанных со старением населения. Стратегия призвана объединить усилия различных ведомств и обеспечить рациональное использование имеющихся возможностей и средств для повышения продолжительности, уровня и качества жизни, признания ценности вклада пожилых людей в социальную, экономическую и культурную жизнь страны.

Таким образом, Республика Беларусь формирует и развивает государственную политику, направленную на обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучия для всех в любом возрасте. Вместе с тем считаем це-

лесообразным принятием комплексного Закона Республики Беларусь «О пожилых лицах», в котором необходимо объединить все основные права, свободы, гарантии и льготы пожилых людей как особо уязвимой категории населения, включая пенсионное и медицинское обеспечение, социальное обслуживание, доступ к культурным мероприятиям, организацию досуга и др. Также считаем, что надлежащую институциональную основу реализации комплексной политики в отношении старения может обеспечить создание отдельного специального органа (Национального совета) по вопросам пожилых людей. Национальный совет может стать постоянно действующим органом по вопросам государственной политики в сфере обеспечения прав граждан пожилого возраста, осуществляющим координацию и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Мадридского международного плана по проблемам старения и других международных правовых документов. Национальный совет может формироваться из представителей Парламента, Администрации Президента, руководителей республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, представителей общественных организаций, ученых, занимающихся вопросами старения. Важнейшей задачей Национального совета должна стать всеобъемлющая оценка социальной политики и программ в отношении пожилых людей. Кроме того, эффективная реализация политики в отношении стареющего населения невозможна без наличия специальных бюджетных средств. Поэтому введение в республиканский бюджет статей расходов в отношении конкретных групп населения по возрастному и гендерному признаку может в этом контексте рассматриваться как одно из обязательных условий.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения [Электронный ресурс] : Конференция министров ЕЭК ООН по проблемам старения, Германия, 11–13 сентября 2002 г. // Европейская экономическая комиссия. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/pau/_docs/ece/2002/ECE_AC23_2002_2_Rev6_r.pdf (дата обращения: 30.01.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. О Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие — 2030» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 3 дек. 2020 г., № 693. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)